

276/03.12.2018

Către: Parlamentul României, Camera Deputaților

**Comisia pentru Industrii și
Servicii**

În atenția: dlui. Iulian Iancu,
Președinte

Spre știință:

dlui. Sándor Bende, Vicepreședinte

dlui. Octavian Petric,
Vicepreședinte

dlui. Virgil-Daniel Popescu,
Vicepreședinte

dlui. Slavoliub Adnagi, Secretar

doamnei. Roxana Mînzatu, Secretar

dlui. Dănuț Andrușcă, Membru

dlui. Dănuț Bica, Membru

dlui. Sorin-Ioan Bumb, Membru

dlui. Mircea-Gheorghe Drăghici,
Membru

dlui. Dumitru Lovin, Membru

dlui. Mihai Mohaci, Membru

dlui. Toma-Florin Petcu, Membru

doamnei. Cristina-Mădălina Prună,
Membru

dlui. Ovidiu-Ioan Sitterli, Membru

dlui. Florinel Stancu, Membru

dlui. Ion Ștefan, Membru

dlui. Ilie Toma, Membru

dlui. Nicolae Velcea, Membru

dlui. Mihăiță Vîrză, Membru

Comisia pentru Buget, Finanțe și Bănci

În atenția: dlui. Marius-Constantin Budăi,
Președinte

Spre știință:

dlui. Bogdan Iulian Huțucă, Vicepreședinte

dlui. Sorin Lazăr, Vicepreședinte

dlui. Iuliu Nosa, Vicepreședinte

dlui. Marilen-Gabriel Pirtea, Secretar

dlui. Andrei Pop, Secretar

dlui. Adrian Ampleev, Membru

doamnei. Ioana Bran, Membru

doamnei. Cosette-Paula Chichirău, Membru

dlui. Vasile Cocoș, Membru

dlui. Dolóczki István Erdei, Membru

dlui. Iulius Marian Firczak, Membru

dlui. Lucian-Ovidiu Heiuș, Membru

dlui. Marius-Ionel Iancu, Membru

dlui. Călin-Vasile-Andrei Matei, Membru

dlui. Claudiu-Iulius-Gavril Năsui, Membru

dlui. Nicolae Neagu, Membru

dlui. Romeo Florin Nicoară, Membru

dlui. Radu-Adrian Pau, Membru

dlui. Pavel Popescu, Membru

dlui. Robert-Ionatan Sighiartău, Membru

dlui. Matei Suci, Membru

dlui. Viorel Ștefan, Membru

dlui. Adrian-Mihăiță Todoran, Membru

dlui. Varujan Vosganian, Membru

În atenția:

Grupului Parlamentar PSD,

dlui. Vasile-Daniel Suci, Lider

Lider

Grupului Parlamentar PNL,

doamnei. Raluca Turcan, Lider

Grupului Parlamentar USR,

dlui. Claudiu-Iulius-Gavril

Năsui, Lider

Lider

Grupului Parlamentar

UDMR, dlui. Attila Korodi,

Lider

Grupului Parlamentar

ALDE, dlui. Varujan

Vosganian, Lider

Grupului Parlamentar PMP,

dlui. Eugen Tomac, Lider

Grupului Parlamentar al

Minorităților Naționale,

dlui. Varujan Pambuccian,

Lider

Ref: *Schimbările propuse la regimul de taxare onshore*

Stimate doamne,

Stimați domni,

Asociația Română a Companiilor de Explorare și Producție Petrolieră (ROPEPCA) și Federația Patronală Petrol și Gaze (FPPG) privesc cu îngrijorare recente discuții purtate în cadrul dezbaterilor comisiilor de specialitate ale Camerei Deputaților, privind impozitarea veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul

gazelor naturale.

Impozitarea veniturilor suplimentare a fost introdusă în anul 2013 drept un impozit temporar, menit să protejeze consumatorii vulnerabili de efectele dereglementării prețurilor gazelor naturale. Inițial, acest impozit suplimentar se aplica prețului de peste 45,71 RON/MWh, într-un quantum de 60% aplicat diferenței dintre prețul de vânzare și acest prag. Mai devreme anul acesta, impozitul a fost majorat la un quantum de 80% pentru diferența de preț de peste 85 RON/MWh, diferența inițială de până la acest preț fiind în continuare impozitată cu 60%, producătorii având posibilitatea de a deduce din acest impozit valoarea redevențelor și cea a investițiilor făcute. Prelungit de la un an la altul, impozitul a devenit permanent anul acesta prin Legea nr. 73/2018.

Acum, legiuitorii au revenit asupra impozitului, aducându-l în discuțiile purtate în cadrul comisiilor de specialitate din cadrul Camerei Deputaților. Mai precis, în data de 27.11.2018, membrii Comisiei de Industrii și Servicii, împreună cu cei ai Comisiei pentru Buget, Finanțe și Bănci, au propus o serie de modificări care includ eliminarea posibilității deducerii redevenței din impozitul mai sus descris și să aplice acest impozit unui preț de referință nerealizat.

Așadar, supunem atenției dumneavoastră câteva aspecte de o importanță fundamentală care impun o analiză atentă în contextul unei inițiative legislative atât de importante.

1. Impactul negativ semnificativ asupra industriei românești a gazului natural și asupra întregii economii

Acest nou regim fiscal va afecta negativ viabilitatea unei părți semnificative din industria gazului natural din România, punând în pericol investițiile noi și implicit producția internă de gaz. Economia României va fi lipsită de investiții viitoare consistente în această industrie, întrucât acestea vor deveni neeconomice în contextul reglementărilor propuse. Este important de menționat că investițiile în industria țițeiului și a gazelor naturale au totalizat, în ultimii 5 ani, aproximativ 6 mld. EUR.

O privire rapidă arată că Guvernul reține 80% din venitul suplimentar, iar companiile ar trebui să păstreze 20%. Odată cu modificarea propusă, Guvernul va reține până la 18% ca redevență (prin referire la prețul de referință calculat în funcție de CEGH ca bază de calcul pentru valoarea producției, nivelul maxim al redevențelor variază de la 13,5% la 18%, în condițiile actuale de piață) și 80% ca taxă aplicată veniturilor suplimentare, lăsând societățile fără stimulente pentru a investi în continuare.

Acest fapt demonstrează că impozitarea unui venit suplimentar determinat arbitrar prin raportare la un preț de referință care NU este realizat de către producătorii români de gaz natural este fundamental greșită.

Investițiile private susțin crearea de valoare adăugată pentru România. Conform studiului KPMG *“Impactul industriei onshore de explorare și producție a țițeiului și a gazelor naturale asupra economiei românești”*, publicat în anul 2016, fiecare investiție de 1 mld EUR în sectorul de explorare a țițeiului și gazelor naturale generează:

- o contribuție a sectorului de 2,3 mld. EUR la PIB
- crearea sau menținerea a 45.900 locuri de muncă
- venituri din impozite și taxe de 1 mld EUR

Afectarea negativă a potențialului investițional privat va determina diminuarea veniturilor Bugetului Statului și va impacta negativ întregul sistem economico-social, întrucât impactul va cascada în întreaga economie, determinând pierderi semnificative de locuri de muncă și un efect negativ considerabil în PIB.

2. Majorarea prețului gazului natural

Riscul creșterii prețului gazului natural pe piața din România ca o consecință a amendamentelor fiscale propuse este **considerabil**. Întrucât investițiile viitoare sunt descurajate, rata de declin natural al producției va accelera iar, într-un mediu cu cerere anticipată stabilă, volumele diminuate ale producției interne vor conduce la creșterea prețurilor, la inflație și la diminuarea puterii de cumpărare. Impactul asupra consumatorilor vulnerabili va fi semnificativ, întrucât această categorie este deja afectată de creșterea ponderii cheltuielilor cu încălzirea în bugetul total al gospodăriei.

3. Impactul negativ asupra securității energetice

Producția de gaz natural în România este costisitoare și provine din zăcăminte mature, fragmentate, exploatate de zeci de ani și afectate de declinul natural al producției. Nivelul producției actuale este cu 16% mai mic decât cel de acum 10 ani deoarece rata accentuată de declin natural a putut fi doar parțial contracarată prin investițiile semnificative efectuate.

Sarcina fiscală aplicabilă în România sectorului onshore al gazului natural este printre cele mai ridicate din Europa. Prin modificările anticipate, care determină creșterea în continuare a acestei sarcini fiscale, România devine, în mod evident, țara cu cel mai puțin competitiv regim fiscal pentru sectorul onshore al gazului natural din Europa.

Un astfel de regim fiscal necompetitiv va determina reducerea semnificativă a investițiilor în România. **Fără investiții masive, producția internă de gaz natural va continua să scadă și România va fi nevoită să se bazeze pe importuri de gaz natural, fapt ce va conduce la diminuarea securității energetice și la afectarea balanței de plăți.**

4. Impactul negativ major asupra climatului investițional

Așa cum s-a menționat în numeroase ocazii, stabilitatea și predictibilitatea sunt esențiale pentru încurajarea investițiilor, mai ales a acelor în sectoare cu ciclu lung de investire, cum este cel al țiteiului și al gazelor naturale. Investiții semnificative au fost angajate în sectorul onshore românesc în baza prezumției unui climat fiscal stabil.

Asa cum am menționat, impozitarea unui venit suplimentar determinat arbitrar prin raportare la un preț de referință care NU este realizat de către producătorii români de gaz natural este fundamental greșită.

Amendamentele propuse ignoră în totalitate principiile economiei de piață și vor determina, în consecință, diminuarea substanțială a interesului pentru și a încrederii investitorilor în piața din România. Mai mult decât atât, inițiativa de a modifica formula de calcul a impozitului, așa cum am expus mai sus, apare fără consultări prealabile cu industria, fără niciun studiu de impact și vizând numai efectele bugetare pe termen scurt, fără a lua în calcul efectele negative asupra industriei pe termen mediu și lung.

Astăzi, întreaga producție de gaze naturale a României, care asigură independența energetică de peste 90% față de gazele din import, provine din zăcămintele onshore. Modificările cadrului fiscal și de reglementare al

industrii upstream onshore, inopinate și excesive în ultimii ani, nu fac decât să pună în pericol industria petrolieră autohtonă, precum și climatul investițional, transmițând semnale negative întregului mediu de afaceri cu privire la lipsa de stabilitate și predictibilitate.

5. Încălcarea Constituției României

Impozitarea, discriminatorie, a unui venit nerealizat contravine principiilor fundamentale ale Constituției României. Modificările propuse în sfera impozitării activităților onshore înrăutățesc și mai mult discriminarea evidentă ce deja există între producătorii interni de gaz naturale și alte entități care vând gaz pe piața românească și care nu fac subiectul acestei impozitări, încălcând astfel prevederile art. 16, alin. (1) din Constituția României, care asigură egalitatea în drepturi. Impunerea unui tratament fiscal care ignoră în totalitate realitățile economice și ale pieței în contextul cărora își desfășoară activitatea un agent economic contravine prevederilor art. 56 (2) din Constituția României, privind justa așezare a sarcinilor fiscale.

6. Concluzii

Orice schimbare a regimului fiscal aplicabil sectorului românesc de producție onshore a gazului natural trebuie să aibă în vedere atât impactul semnificativ pe care o astfel de schimbare îl are asupra dezvoltării economice a țării, asupra numărului de locuri de muncă, cât și impactul orizontal asupra industriilor suport, respectiv aspecte referitoare la securitatea energetică a României și efectul resimțit de consumatorul final de energie.

Având în vedere cele expuse anterior și în conformitate cu prevederile Art. 135(2) din Constituția României subliniem importanța unei atitudini responsabile din partea Statului român în ceea ce privește fiecare dintre subiectele detaliate mai sus, cu scopul asigurării unui mediu economic propice investițiilor de care să beneficieze toate părțile interesate. Solicităm respectuos autorilor propunerilor de modificare a mecanismului de impozitare a veniturilor suplimentare să analizeze impactul pe care acestea le-ar avea asupra industriei petroliere românești și stăm la dispoziția acestora în calitate de parteneri de dialog, precum și în calitate de platforme reprezentative a actorilor care **asigură independența energetică a României, pentru informații, analize sau discuții pe acest subiect.**

Cu deosebită considerație,

Cătălin Niță



Director Executiv FPPG

Saniya Melnicenco



ASOCIAȚIA ROMÂNĂ
COMANILOR
DE EXPLORARE
ȘI PRODUCȚIE
PETROLIERĂ
C.F.R. 2114678

Președinte ROPEPCA